

Доклад Сибирского управления Ростехнадзора по правоприменительной практике

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2017 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Сибирскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Управление, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 17.10.2016 г. № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Управления.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Несмотря на принимаемые административные меры к нарушителям законодательства и требований промышленной безопасности, обстановка с аварийностью и травматизмом на подконтрольных предприятиях остается сложной. Наибольшее количество травм допускается в угольной промышленности и в первую очередь на подземных горных работах, где количество травм и их тяжесть непосредственно связаны с количеством аварий и их последствиями.

В целом состояние аварийности и травматизма на объектах в 2016 году по сравнению с 2015 годом улучшилось.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом на объектах, поднадзорных Управлению, общий травматизм снижен с **228 до 200** случаев, на 12 %. Количество смертельных несчастных случаев снижено с **26 до 18** случаев, на 31 %.

За 12 месяцев 2016 года на предприятиях, подконтрольных Управлению, допущено 19 аварий (2015 г – 20 (-1)):

Смертельно пострадавших в авариях за 12 месяцев 2016 года – 3 человека (2015 г.- 5 (-2)).

За 12 месяцев 2016 года на поднадзорных предприятиях произошло два групповых несчастных случая (2015 г. – 4 (-2)), в которых пострадали 4 человека (2015 г. – 10 (-6)), в т.ч. 3 смертельно (2015 г. – 5 (-2)).

По состоянию на 30.12.2016 г. Управлению поднадзорно 3901 организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующих 10894 ОПО.

Динамика травматизма на объектах, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора 2012-2016



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Угольная промышленность

Специалистами территориальных отделов горного надзора Управления осуществляется надзорная деятельность за 68 шахтами, 105 разрезами (в т.ч. 1 в стадии ликвидации), 41 обогатительной фабрикой, 11 шахтостроительными организациями.

Все шахты являются опасными по газу и взрывчатости угольной пыли. Из 68 шахт 8 шахт относятся к I категории, 8 - к II категории, 13 - к III категории по метану, 23 – сверхкатегорийные шахты и 16 опасных по внезапным выбросам.

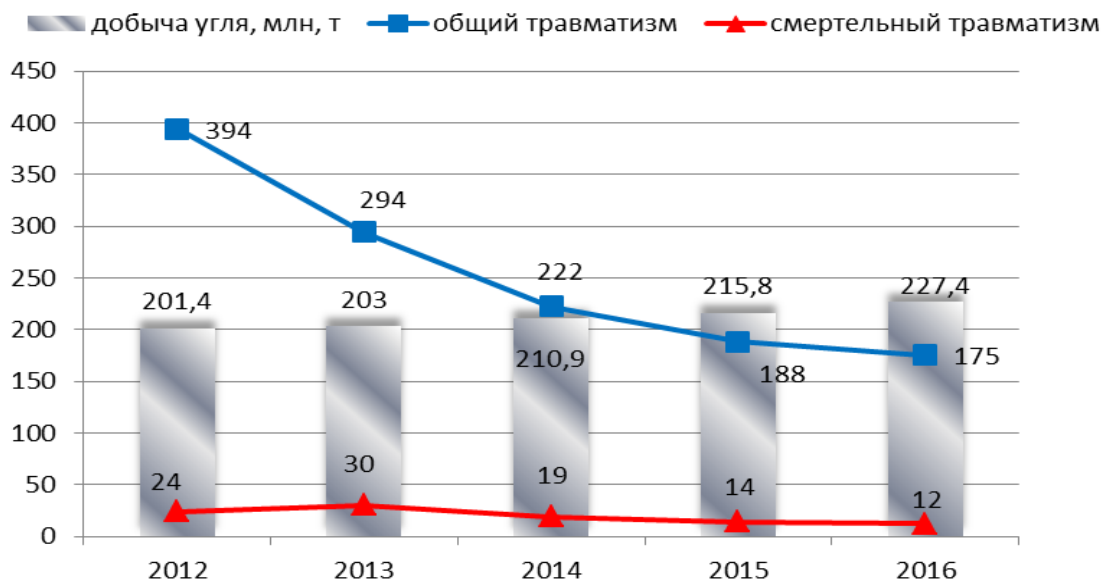
2 шахты находятся в стадии строительства, 5 - в стадии ликвидации, 17 - в стадии консервации по проекту.

За 12 месяцев 2016 года на предприятиях угольной промышленности, поднадзорных Управлению на территории Кемеровской области, допущено 175 (12 мес.2015 г. – 188 (-13)) случаев причинения вреда жизни и здоровью, в том числе допущено 12 (12 мес. 2015 г. – 14 (-2)) несчастных случаев со смертельным исходом.

11 случаев (12 мес. 2015 г. – 7 (+4)) допущены на подземных горных работах шахт, из них 1 групповой несчастный случай (2 смертельно пострадавших в результате аварии, происшедшей в ООО «Шахта Юбилейная») и 1 несчастный случай со смертельным исходом (-2 к 12 месяцам 2015 года) на опасном производственном объекте «разрез угольный» ОАО «Луговое».

За 12 месяцев 2016 года на предприятиях угольной промышленности произошло 6 аварий (12 мес. 2015г. – 7 (-1)), в авариях смертельно пострадавших 2 человека.

Динамика объемов добычи угля и производственного травматизма на предприятиях угольной промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



За отчетный период специалистами горного надзора проведено на подконтрольных объектах 68 плановых и 224 внеплановых выездных проверки, в режиме постоянного государственного надзора – 6205 проверок. Выявлено и предписано к устранению 48600 (за 12 мес. 2015 г. – 51003 (-2403)) нарушений требований законодательных и нормативных актов в области промышленной безопасности. За допущенные нарушения к административной ответственности в виде штрафа привлечено 7125 (за 12 мес. 2015 г. – 7447 (-322)) гражданских, должностных и юридических лиц и осуществлено 560 (за 12 мес. 2015 г. – 664 (-104)) административных приостановок деятельности предприятий и объектов сроком до 90 суток. Общая сумма штрафов составила 247788 тысяч рублей (за 12 мес. 2015 г. – 288304 тысяч рублей (-40516 тысячи рублей). Дисквалифицировано 6 должностных лиц.

Основными видами нарушений, выявленных в ходе проверок, явились:

- нарушение требований эксплуатации дизелевозного транспорта;

- нарушения при эксплуатации ленточных конвейеров;
- нарушения пыле-газового режима;
- нарушение календарного плана отработки запасов, решений проектной документации в части несоблюдения параметров элементов системы отработки (высота уступа, ширина экскаваторной заходки, ширина рабочей площадки, ширина транспортной бермы, угол откоса уступа, угол борта);
- не обеспечивается безопасная эксплуатация автотранспорта при маневровых операциях в забое;
- не обеспечивается надежное заземление электроустановок;
- допускается эксплуатация технических устройств (экскаваторов) с нарушениями, а именно с неработоспособным тормозом напорного механизма, течь масла с механизма переключения гусеницы.

За 2016 год поступило 64 обращения по вопросам, связанным с безопасным ведением горных работ. Наиболее активно задавались вопросы ведения горных работ вблизи жилого сектора, а также связанные с переселением с территорий, находящихся вблизи ведения горных работ и подработанных территорий.

Горнорудная и нерудная промышленность, объекты подземного строительства

По предприятиям горнорудной и нерудной промышленности надзор осуществляется за 87 ОПО «Карьер» (открытый способ добычи), 7 ОПО «Рудник» (подземный способ добычи) и 5 ОПО «Обогащительная фабрика».

За 2016 год аварий не допущено.

За 2016 год на подконтрольных предприятиях допущен 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Показатели травматизма за 12 месяцев 2016 года приведены в таблице:

Характер несчастных случаев	12 месяцев 2015 г.	12 месяцев 2016 г.	+/-
Легкие несчастные случаи	8	11	+3
Тяжелые несчастные случаи	1	3	+2
Несчастные случаи со смертельным исходом	4	1	-3
Всего	13	15	+2

Производственный травматизм на объектах горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



За отчетный период проведено 212 проверок поднадзорных предприятий горнорудной и нерудной промышленности (201 проверка за аналогичный период 2015 года), выявлено 1913 нарушений требований промышленной безопасности (2282 за аналогичный период 2015 года), привлечено к административной ответственности в виде штрафа 23 юридических лица (-2 к 2015 году), 172 должностных лица (-16 к 2015 году) и 24 гражданских лица (-4 к 2015 году) поднадзорных предприятий на общую сумму

8 млн. 625 тыс. руб. При выявлении непосредственной угрозы жизни и здоровья обслуживающего персонала, оформлялись материалы и передавались в суд для назначения административного наказания – административного приостановления деятельности, так за 12 месяцев 2016 года постановлениями суда приостановлена эксплуатация 34 объектов.

Основными видами нарушений, выявленных в ходе проверок явились:

- нарушение паспортов крепления горных выработок;
- несоблюдение требований эксплуатации электрооборудования;
- нарушение требований к эксплуатации погрузочных пунктов;
- неудовлетворительное состояние рельсового пути.

Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Управлению поднадзорно 23 организации нефтегазодобывающей промышленности, работающие на территории Томской (19), Омской (1), Новосибирской (2) и Кемеровской (1) областей. Число поднадзорных объектов составляет 286 (1 класса – 32, 2 класса – 60, 3 класса – 189, 4 класса – 5), в том числе: 97 - фондов скважин, в которые входит 5182 скважины всех категорий; 18 участков ведения буровых работ, в которые входит 63 буровых установок; 32 участка предварительной подготовки нефти; 10 - площадок дожимных насосных станций; 29 пунктов подготовки и сбора нефти, 88 - промысловых (межпромысловых) трубопроводов, 7 участков комплексной подготовки газа, 5 резервуарных парков. 9 специализированных предприятий проектируют опасные производственные объекты, 8 предприятий осуществляют строительство опасных производственных объектов, 4 предприятия осуществляют консервацию и ликвидацию ОПО. Специализированные предприятия осуществляют деятельность по изготовлению технических устройств (6), монтажу и наладке технических устройств (4), обслуживанию и ремонту технических устройств (6), проведению экспертизы промышленной

безопасности (4), подготовке в области промышленной безопасности (9), подготовке специалистов сварочного производства (1).

За 12 месяцев 2016 года на подконтрольных объектах Кемеровской области, Томской, Омской, Новосибирской областях и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 12 месяцев 2015 года на поднадзорных предприятиях зафиксированы: 1 несчастный случай (на территории Новосибирской области) с тяжелым исходом и 1 авария (на территории Томской области).

За 12 месяцев 2016 года проведено 65 проверок предприятий нефтегазодобычи (за аналогичный период 2015 г. - 75 проверок), выявлено 337 нарушений (за аналогичный период 2015 г. - 495 нарушений), назначено 70 административных наказаний (за аналогичный период 2015 г. - 42 административных наказания), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 12 юридических лиц на сумму 2900 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. 8 юр.л. на сумму 1420 тыс. руб.);
- 55 должностных лиц на сумму 1235 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. 33 д.л. на сумму 760 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось (за 12 мес. 2015 г. - 1 административное наказание в виде приостановления деятельности).

Основными видами нарушений, выявленных в ходе проверок, явились:

- нарушения при эксплуатации технических устройств;
- неисправность средств контроля и управления технологическими процессами;
- неисправность противоаварийной защиты и сигнализации.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 164-х организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрировано 363 опасных производственных объекта нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения, из них:

- 45 объектов I класса опасности (4 юридических лиц),
- 37 объектов II класса опасности (12 юридических лиц),
- 259 объектов III класса опасности (146 юридических лиц),
- 21 объект IV класса опасности (9 юридических лиц).

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2016 года на территории Омской области произошла 1 авария на предприятии нефтехимического комплекса. За аналогичный период 2015 года на территории Омской области произошла 1 авария .

За 12 месяцев 2016 года произошло 4 инцидента на территории Омской области и 1 инцидент на территории Томской области. За аналогичный период 2015 года на территории Омской области произошел 1 инцидент.

За 12 месяцев 2016 года на подконтрольных объектах Кемеровской, Томской, Новосибирской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 12 месяцев 2016 года проведено 317 проверок (за аналогичный период 2015г. - 393 проверки), в том числе 113 проверок в рамках режима

постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2015 г. – 84 проверки); выявлено 1401 нарушение (за аналогичный период 2015 г. – 1606 нарушений), назначено 228 административных наказаний (за аналогичный период 2015 г. - 261 административное наказание), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 51 юридическое лицо на сумму 16450 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. - 66 юр.л. на сумму 19558 тыс. руб.);
- 166 должностных лиц на сумму 3785 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. - 160 д.л. на сумму 3647 тыс. руб.);
- 3 гражданских лица на сумму 6 тыс. руб. (за 12 мес. 2015г. - 8 гр.л. на сумму 18 тыс. руб.).

Применено 4 административных наказания в виде приостановления деятельности (за 12 мес. 2015 г. - 25 административных наказаний в виде приостановления деятельности) в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

За 2016 год в адрес Управления поступило 6 обращений. Основная тематика которых связана с вопросами отнесения объектов к категории опасных производственных объектов. О необходимости получения лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Управление осуществляет надзор за ОПО магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на следующих территориях: Омской, Новосибирской, Томской, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Амурской областей, Алтайского и Красноярского краёв, Республики САХА (Якутия) и Республики Алтай. Эксплуатацию ОПО осуществляет 22 организации на основании соответствующих лицензий.

Под надзором отдела 243 ОПО магистрального трубопроводного транспорта: 1 класса - 49 ОПО; 2 класса - 165 ОПО; 3 класса – 29 ОПО.

Общая протяженность поднадзорных отделу систем трубопроводов составляет 16917 км. По назначению магистральные трубопроводы распределяются следующим образом:

- магистральные газопроводы – 5 335 км;
- магистральные нефтепроводы – 10548 км;
- магистральные нефтепродуктопроводы – 1034 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие площадочные объекты:

- 16 участков магистрального газопровода (1 класса – 11; 2 класса – 1; 3 класса – 4);
- 18 участков магистрального нефтепровода и нефтепродуктопровода (1 класса – 14; 2 класса – 4);
- 8 газокompрессорных станций (3 класса – 8);
- 109 газораспределительных станций (2 класса – 109);
- 52 площадки магистральных насосных станций нефтепроводов и нефтепродуктопроводов (1 класса – 15; 2 класса – 37);
- 21 резервуарный парк нефти и нефтепродуктов (1 класса – 5; 2 класса – 14; 3 класса – 2);
- 14 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (3 класса – 14);

- 5 площадок сливо-наливных эстакад (1 класса – 3; 2 класса – 1; 3 класса – 1).

За 2016 год, как и в 2015 году, на объектах магистрального трубопроводного транспорта, подконтрольных Управлению, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не было. В 2016 году произошло 3 инцидента (2015 г.- 2).

За 2016 год проведено 156 проверок (в 2015 году проведено 327 проверок), из них: 3 плановые проверки по ОПО магистрального трубопроводного транспорта (при этом проверено 3 юридических лица и 50 ОПО, включённых в План проверок на 2016 год, согласованный прокуратурой) и 33 плановые проверки (согласно программ проверок) по государственному строительному надзору; 35 внеплановых проверок (2015 г. - 34): по контролю исполнения ранее выданных предписаний на ОПО 8 проверок, 4 проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний по государственному строительному надзору, 23 итоговые проверки на основании извещений об окончании строительства заказчика и 4 проверки готовности лицензиата к лицензируемому виду деятельности. По постоянному надзору объектов 1 класса опасности проведено 47 проверок (2015 г. – 93). Из 12 проверок по контролю исполнения предписаний дважды выявлено неисполнение в установленный срок предписания по строительному надзору, административные дела на юридические лица направлены в суд для привлечения к административной ответственности. Всего выявлено 212 нарушений (2015 г. – 773 нарушения). Основная часть выявленных нарушений (141 нарушение – 67 %) приходится на строительный надзор, а количество проверок по строительному надзору составляет всего 50% от общего количества проверок.

За 2016 год наложено 62 административных штрафа на сумму 1749,9 тыс. руб., из них 34 штрафа в сфере промышленной безопасности на сумму 608,9 тыс. руб. и 28 штрафов в сфере строительного надзора на сумму 1141

тыс. руб. (в 2015 г. наложен 101 административный штраф на сумму 7375,1 тыс. руб.).

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в наличии и ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, схем и пр.

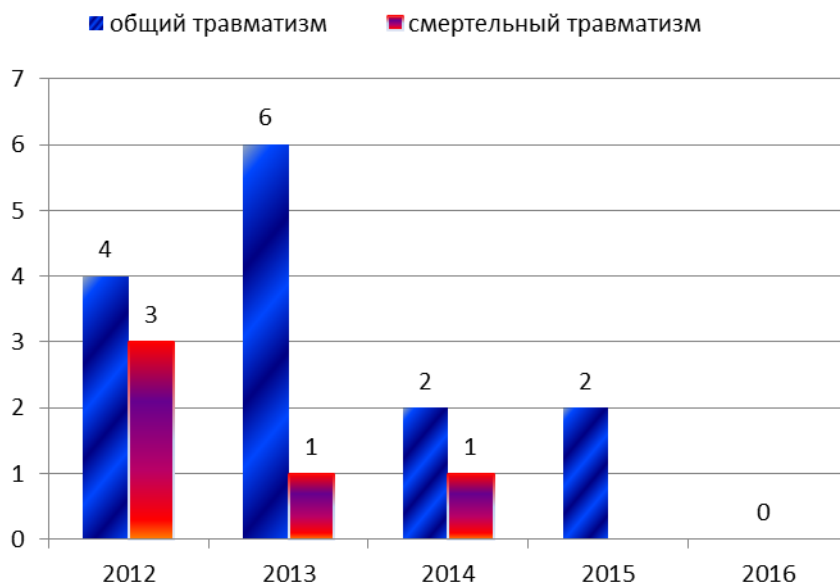
Объекты металлургического и коксохимического производства

Управление осуществляет контроль за 62 предприятиями и организациями, эксплуатирующими в своем составе 104 опасных производственных объекта металлургической и коксохимической промышленности, расположенных по всей территории Управления (Кемеровская, Новосибирская, Томская, Омская область, Алтайский край и Республика Алтай).

В Управлении под надзором находится 974 технических устройства, в т.ч. 3 агломерационные машины, 3 доменные печи, 14 коксовых батарей, 53 электродуговые печи, 98 индукционных печей, 5 конвертеров, 1 мартеновская печь, 14 печей по производству ферросплавов, 17 прокатных станов, 525 электролизеров, 22 печи вагранки, 4 машины непрерывного литья заготовок, 6 установок печь-ковш, 3 разливочные машины, 4 труболитейных агрегата, 6 трубосварочных станов, 19 плавильных пламенных печей и 179 технических устройств (различного вида) по получению черных и цветных металлов. На консервации находится 20 технических устройств и 3 здания поднадзорных объектов.

При эксплуатации опасных производственных объектов за 2016 год несчастных случаев и аварий на поднадзорных объектах не зафиксировано. В 2015 году было зафиксировано два тяжёлых несчастных случая.

Производственный травматизм на объектах металлургической и коксохимической промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



За 2016 год инспекторами по надзору за объектами металлургического производства было проведено 335 обследований предприятий металлургического производства, против 316 обследований за 2015 год. При обследованиях было выявлено 768 нарушений против 851 за 2015 год.

Выявленные нарушения требований норм и правил промышленной безопасности послужили основанием для возбуждения 193 дел об административных правонарушениях.

За нарушение требований промышленной безопасности и лицензионных условий при осуществлении видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в соответствии со статьей 9.1 ч. 1 КоАП РФ наложено 150 штрафов на сумму 6933 тыс. руб. (из них 24 штрафа на юридические лица).

За невыполнение предписаний в установленный срок возбуждено 30 дел об административных правонарушениях, в соответствии со статьей 19.5

ч.11 КоАП РФ по всем 30 делам назначены административные штрафы на сумму 5712 тыс. руб. (из них 13 на юридические лица).

За непредоставление сведений возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, в соответствии со статьей 19.7 КоАП РФ по обоим делам назначены административные штрафы на сумму 3,3 тыс. руб. (из них 1 на юридическое лицо).

Всего наложено административных штрафов на сумму 12 648 300 рублей.

За 2016 год в соответствии со статьей 9.1. КоАП РФ было возбуждено и передано в суд 11 дел об административных правонарушениях, по которым было назначено административное приостановление деятельности.

Типичными нарушениями обязательных требований является невыполнение ремонтов зданий и сооружений.

Объекты газораспределения и газопотребления

Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления, эксплуатируемыми на следующих территориях: Новосибирской, Кемеровской, Томской и Омской областях, Алтайского края и Республики Алтай. Под надзором находится 1600 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Эксплуатацию ОПО осуществляет 1290 организаций на основании соответствующих лицензий.

Общая протяженность поднадзорных наружных трубопроводов составляет 20596,7 км, из них:

- подземные газопроводы – 16634,61 км;

В состав поднадзорных объектов газораспределения и газопотребления входят следующие стационарные (площадочные) объекты:

- 1 база хранения СУГ (кустовая) I класса опасности;

- 15 ГНС, в том числе 6 - II класса опасности, 8 - III класса опасности, 1 - IV класса опасности;
- 20 ГНП III класса опасности;
- 374 АГЗС, в том числе II класса опасности – 2, III класса опасности - 289, IV класса опасности - 83;
- 310 резервуарных установок из них: 242- IV класса опасности, 68- III класса опасности;
- 1 баллонная групповая установка - IV класса опасности;
- 1805 газифицированных котельных - III класса опасности.

За 12 месяцев 2016 года на опасных производственных объектах поднадзорных Управлению, произошла 1 авария (Алтайский край) и 3 инцидента (2 - Новосибирская область, 1- Алтайский край).

За 12 месяцев 2016 года проведено 967 проверок предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (системы газораспределения и газопотребления, газопроводы, газорегуляторные пункты и установки, газоиспользующие установки, автомобильные газозаправочные станции СУГ, групповые резервуарные установки СУГ и т.п.), из них: 124 плановых и 1087 внеплановых (из которых 196 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 617 мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 2 в рамках постоянного надзора и 246 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии).

В ходе проведенных проверок выявлено 1770 нарушений требований ФЗ, Правил и Норм.

По результатам проведенных проверок за 12 месяцев 2016 года:

- назначено административных наказаний – 399, в том числе:

- административное приостановление деятельности – 38;
- штрафов – 348, в том числе: на должностных лиц – 189 на сумму 4025 тыс. руб.; на юридических лиц – 159 на сумму 34497 тыс. руб и один на ИП на сумму 400 т.р.. Общая сумма наложенных штрафов 38922 тыс. руб.

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в наличии и ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, схем и пр.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля.

В 2016 году в адрес Управления поступило 10 обращений по основным темам:

- о самовольном незаконном подземном подключении жителей к газопроводу;
- о порядке строительства газопровода низкого давления, с целью подключения индивидуального домовладения;
- о проведении проверки по качеству выполнения технического обслуживания внутридомового газового оборудования (ВДГО);
- о предоставлении информации по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования (ВДГО).

Предприятия химического комплекса

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 197 организациях, эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и

Новосибирской областей зарегистрирован 301 опасный производственный объект взрывоопасных и химически опасных производств и объектов спецхимии, из них:

- 2 объекта I класса опасности (1 юридическое лицо),
- 35 объектов II класса опасности (23 юридических лица),
- 170 объектов III класса опасности (113 юридических лиц),
- 94 объекта IV класса опасности (60 юридических лиц).

За 12 месяцев 2016 года на подконтрольных объектах Новосибирской, Томской, Омской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За аналогичный период 2015г. на подконтрольных объектах Новосибирской, Томской, Омской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 12 месяцев 2016 г. проведено 209 проверок, из них 42 плановых, 97 внеплановых и 70 проверок в режиме постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2015 г. - 274 проверки), выявлено 737 нарушений (за аналогичный период 2015 г. - 966 нарушений), назначено 149 административных наказаний (за аналогичный период 2015 г. – 194 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1, ч. 2 ст.9.1, ч. 11 ст. 19.5, ч.1 ст.20.25, ст.9.19 КоАП РФ:

- 19 юридических лиц на сумму 4700 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. 38 юр.л. на сумму 9148 тыс. руб.);
- 121 должностное лицо на сумму 2710 тыс. руб. (за 12 мес. 2015г. 137 дл.л. на сумму 2940 тыс. руб.);
- 5 гражданских лица на сумму 10,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2015г. 13 гр.л. на сумму 26 тыс. руб.).

Применено 4 приостановки административной деятельности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении организаций, эксплуатирующих опасные

производственные объекты (за 12 мес. 2015 г. - 6 приостановок административной деятельности по части 1 и 3 ст. 9.1. КоАП РФ).

Основными видами нарушений, выявленных в ходе проверок, явились:

- нарушение технологической дисциплины;
- нарушение системы контроля, управления, сигнализации и ПАЗ;
- нарушения требований по эксплуатации зданий и сооружений (ЗиС).

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 24 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты оборонно-промышленного комплекса.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрировано 73 опасных производственных объекта оборонно-промышленного комплекса, из них:

- 7 объектов I класса опасности;
- 14 объектов II класса опасности;
- 39 объекта III класса опасности;
- 13 объектов IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

Приказом Минпромторга России № 1828 от 03.07.2015 года определен перечень организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, из которых в государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 272 опасных производственных объекта:

- 6 объектов I класса опасности (4 юридических лица);
- 16 объектов II класса опасности (5 юридических лиц);

- 131 объект III класса опасности (35 юридических лиц);
- 119 объектов IV класса опасности (7 юридических лиц).

За 12 месяцев 2016г. на подконтрольных объектах в Кемеровской, Томской, Омской областях, Алтайском крае аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

На территории Новосибирской области произошла 1 авария.

За аналогичный период 2015 года на территории Новосибирской области произошла 1 авария, на подконтрольных объектах в Кемеровской, Томской, Омской областях и Алтайском крае аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не происходило.

За 12 месяцев 2016 года произошел 1 инцидент на территории Алтайского края и 1 на территории Новосибирской области (за аналогичный период 2015 г. – инцидентов не происходило):

За 12 месяцев 2016 года Управлением проведена 131 проверка, из них 12 плановых, 29 внеплановых и 90 проверок в режиме государственного надзора (за аналогичный период 2015 г. - 65 проверок), выявлено 107 нарушений (за аналогичный период 2015 г. - 75 нарушений), назначено 30 административных наказаний (за аналогичный период 2015 г. - 30 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1,2 ст.9.1, ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ:

- 4 юридических лица на сумму 800 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. 4 юр.л. на сумму 1100 тыс. руб.);

- 26 должностных лиц на сумму 580 тыс. руб. (за 12 мес. 2015 г. 24 дл.л. на сумму 590 тыс. руб.);

Административная приостановка деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось (за 12 мес. 2015 г. - 1 административная приостановка деятельности по части 1 ст. 9.1. КоАП РФ).

Основными видами нарушений, выявленных в ходе проверок явились:

- нарушение технологической дисциплины;
- не своевременное проведение экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений;
- нарушения требований по эксплуатации зданий и сооружений.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения

На территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Томской, Омской областей работают 142 предприятия, связанные с производством, хранением и применением взрывчатых материалов (далее - ВМ).

Допуск к обращению со взрывчатыми материалами промышленного назначения при изготовлении, применении, производстве и хранении имеет свыше 8500 человек. Хранение взрывчатых материалов осуществляется на 59 складах и других оборудованных местах хранения ВМ, испытание и утилизация взрывчатых материалов промышленного назначения производится на 28 полигонах и испытательных площадках.

За отчётный период 2016 года был допущен один случай разбрасывания ВМ.

За 12 месяцев 2016 года на предприятиях, связанных с обращением ВМ промышленного назначения, надзор за которыми осуществляется Управлением, несчастных случаев, аварий и инцидентов допущено не было. В 2015 году несчастных случаев, аварий и инцидентов допущено не было.

Анализ надзорной деятельности представлен в таблице

№ п.п.	Показатели надзорной деятельности	12 месяцев 2015 года	12 месяцев 2016 года	+/-0
1	Общее количество несчастных случаев на поднадзорных предприятиях	0	0	+/-0
2	Количество аварий	0	0	+/-0
3	Количество утрат ВМ	0	1	+1
4	Количество проведённых проверок	139	166	+27
5	Количество проведённых проверок в рамках постоянного государственного	84	104	+20

	надзора			
6	Количество выявленных нарушений	587	366	-221
7	Количество штрафов	86	94	+8
8	Количество административных приостановок деятельности	6	3	-3
9	Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	3955	4567	+612
10	Эффективность нарушений на 1 штраф	6,82	3,89	-2,93

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание:

- состоянию технической документации на предприятиях, её соответствию нормативным требованиям законодательства;
- квалификации и обученности персонала, связанного с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения;
- соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;
- производству работ в соответствии с Положениями о производственном контроле и утвержденной нарядной системой.

Особое внимание уделяется проверке складов ВМ на предмет технического оснащения охраны средствами связи и видеонаблюдения, организации порядка допуска работников сторонних организаций на территорию складов, порядка учёта приёмки и выдачи ВМ. Проверяется наличие договоров, заключенных с государственными охранными структурами.

При обследовании стационарных пунктов изготовления взрывчатых веществ особое внимание уделяется соблюдению Технологических регламентов производства ВВ, порядка осуществления контроля качества ВВ.

В 2016 году в адрес Управления поступали обращения, связанные с ведением взрывных работ вблизи жилого сектора.

Транспортирование опасных веществ

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 160 организациях, эксплуатирующих опасный производственный объект «участок транспортирования опасных веществ».

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрированы 190 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, из них:

- 8 объектов II класса опасности (7 юридических лиц);
- 139 объектов III класса опасности (120 юридических лиц);
- 43 объекта IV класса опасности (33 юридических лица).

За 12 месяцев 2016 года и аналогичный период 2015г. на подконтрольных объектах и технических устройствах для транспортирования опасных веществ в Кемеровской области, Алтайском крае, Томской, Омской и Новосибирской областях аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло, инцидентов на поднадзорных объектах не зафиксировано.

За 12 месяцев 2016 г. проведено 76 проверок подконтрольных объектов, из них 41 плановая и 35 внеплановых, (за аналогичный период 2015г. – 135 проверок). Выявлено и предписано к устранению 225 нарушений требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2015г. – 278 нарушений), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа по ч.1 ст.9.1, ч. 11 ст. 19.5, ч. 3 ст. 11.14 КоАП РФ:

- 12 юридических лиц на сумму 346 тыс. руб. (за 12 мес. в 2015г. 20 юр./л. на сумму 1946 тыс. руб.)
- 39 должностных лиц на сумму 537 тыс. руб. (за 12 мес. в 2015г. 40 д./л. на сумму 841,5 тыс. руб.).

Применялась 1 административная приостановка деятельности.

При обследовании участков транспортирования опасных веществ выявлены следующие нарушения:

- допуск лиц, связанных с движением поездов, (осуществление маневровых работ с вагонами, загруженными опасными грузами) без профессиональной подготовки и профессионального обучения (маневровый диспетчер, машинист тепловоза, помощник машиниста тепловоза, составитель поездов, монтажёр пути и др.)
- при проведении проверок выявлено, что на отдельных предприятиях, эксплуатирующих «участок транспортирования опасных веществ», производственный контроль в части транспортирования опасных веществ осуществляется не на должном уровне.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

В государственном реестре опасных производственных объектов на 30.12.2016 зарегистрировано 838 (3 класса - 440 и 4 класса - 398) объектов в составе 385 предприятий, поднадзорных Управлению.

По отраслевым направлениям, в соответствии с перечнем типовых видов ОПО, подконтрольные предприятия включают следующие опасные производственные объекты:

- Элеваторы – 80;
- Отдельно стоящие склады силосного типа – 53;
- Цеха по производству муки - 183 (из них 125 блочно-модульных установок, в основном отечественного производства (90 %) и 10% иностранного производства, турецких и итальянских фирм, имеющих разрешение Ростехнадзора и (или) сертификат соответствия на применение технических устройств на ОПО);
- Цеха по производству крупы - 58 (64% цехов по производству крупы составляют цеха по переработке гречихи и 36% цехов по переработке остальных крупяных культур);

- Цеха по производству комбикормов – 63 (включая 2 блочно-модульных установки);
- Подготовительные (подрабочные) дробильные отделения - 42 (из них 23 отделения пивоваренного производства и 19 отделений производства растительного масла);
- Солодовенные участки -4;
- Склады бестарного хранения муки – 40 (из них 38 в составе хлебопекарного, макаронного и кондитерского производств);
- Приемно-очистительные и сушильно-очистительные башни – 132;
- Механизированные склады бестарного напольного хранения растительного сырья -72;
- Отдельно стоящие зерносушильные участки – 59;
- Отделение растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка – 14;
- Цехов механической обработки древесины – 20;
- Отдельно стоящих приемно-отпускных устройств – 13;
- Семяобрабатывающих заводов (цехов) – 3.

За 2016 год было проведено 111 проверок. Выявлено 441 нарушение. Наложено 65 штрафов на общую сумму 2880 тыс. руб.

Типичными нарушениями является нарушение эксплуатации технических устройств и не своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением

Под надзором Управления находятся 1509 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C); из них эксплуатирующих опасные производственные объекты – 1190; технических устройств - 25677,

из них котлов - 5324, сосудов, работающих под давлением - 15850, трубопроводов пара и горячей воды – 4503 шт. Под контролем находятся 101 газонаполнительная станция, 91 мастерских по ремонту и техническому освидетельствованию баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов, 113 монтажных и ремонтных организаций, 50 учебных комбинатов, 38 заводов изготовителей и 72 экспертных организации.

За 2016 год на объектах, поднадзорных котлонадзору, аварий не было.

Всего за отчетный период было проведено 608 проверок предприятий, эксплуатирующих ОПО, из них 108 плановых, 500 внеплановых (из них 156 в отношении соискателя лицензии или лицензиата, подавшего заявление). Выявлено 2894 нарушений требований промышленной безопасности. Всего возбуждено 331 дело об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ, отнесенным к полномочиям органа государственного горного и промышленного надзора. Наложено штрафов на общую сумму 13757 тыс. рублей. В 32 случаях применено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Наиболее часто встречающиеся нарушения в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий:

- эксплуатация трубопроводов тепловых сетей с истекшим сроком службы без проведения мероприятий по его продлению (экспертизы промышленной безопасности);

- ввод в эксплуатацию вновь смонтированных и реконструированных котельных и тепловых сетей без получения разрешения на допуск в эксплуатацию тепловых энергоустановок;

- отсутствие на котельных оборудования химводоподготовки;

- не проведение технического диагностирования и режимно-наладочных испытаний на котлоагрегатах;

- не проведение технических освидетельствований зданий и сооружений котельных;

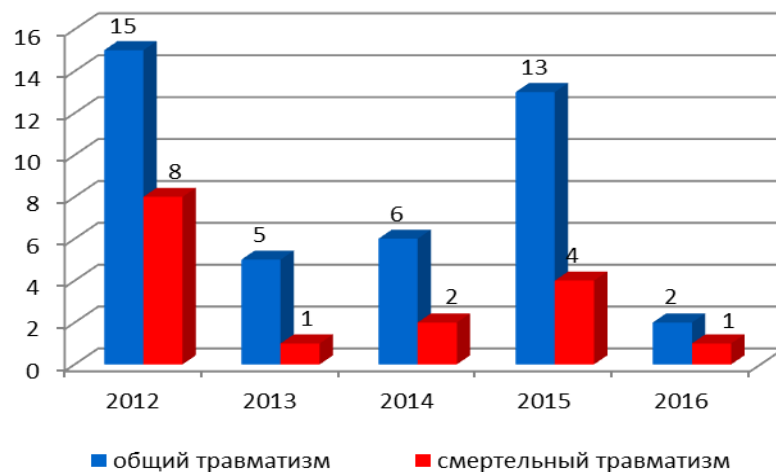
- не проведение технического диагностирования, капитальных ремонтов и замена участков трубопроводов тепловых сетей;
- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности техническим устройствам ОПО.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

Под контролем Управления по состоянию на 30.12.2016 г. находится 5455 предприятий, на которых зарегистрировано 50619 технических устройств, из них: грузоподъемных кранов – 15053; лифтов – 32513; эскалаторов – 1058; автоподъемников – 1525; канатных дорог – 88; строительных подъемников – 343; платформ подъемных для инвалидов – 39.

За 12 месяцев 2016 года при эксплуатации подъемных сооружений на опасных производственных объектах, поднадзорных Управлению, произошли 4 аварии, 1 несчастный случай со смертельным исходом (при 1 аварии), 1 несчастный случай с тяжелым исходом.

Динамика травматизма при эксплуатации подъемных сооружений, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



Анализ основных показателей надзорной деятельности представлен в таблице

Основные показатели надзорной работы	Сибирское управление		Кемеровская область		Алтайский край		Республика Алтай		Новосибирская область		Омская область		Томская область	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Кол-во инспекторов	21	18	6	6	6	6	-	-	6	5	2	1	1	0
Кол-во обследований	958	755	244	285	235	181	8	2	315	190	89	66	67	33
Кол-во обследований на 1 инспектора в месяц	3,8	3,5	3,38	3,96	3,26	2,5	-	-	4,38	3,17	3,7	5,5	5,58	
Число выявленных нарушений	5266	3082	1500	584	685	599	21	3	2099	1408	554	389	407	99
Штрафы, привлечено всего лиц	269	218	83	53	63	31	0	-	83	110	25	16	15	8
Сумма штрафов, тыс. руб.	11182,4	20765	2581,5	1399	3530	2508	-	-	3346,9	14058	983	2300	741	500
Количество приостановок	21	10	3	4	6	1	-	-	6	3	5	2	1	0

Основные нарушения, выявляемые в ходе проверок:

- эксплуатация подъемных сооружений с истекшим нормативным сроком службы без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- несоответствие строительных объектов проектам производства работ кранами (ППРк);
- несвоевременное устранение замечаний, выявленных при техническом освидетельствовании, проводимом специализированной организацией;
- комплектация документов, представляемая при проверке подъемных сооружений, не в полном объеме соответствует требованиям заводов изготовителей;
- несвоевременное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- эксплуатация подъемных сооружений с отключенными приборами и устройствами безопасности.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР,
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В
ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ**

**Надзор за энергосетями, энергоустановками потребителей и
энергоснабжением**

Энергоснабжение субъектов Российской Федерации, поднадзорных Управлению осуществляют 30 тепловых электростанций, 13 газотурбинных электростанций и 1 гидравлическая электростанция; 125 электросетевых организаций (юридические лица); 46 - теплосетевых организаций (юридические лица).

Поднадзорные объекты:

- линии электропередачи, свыше 311 тыс.км. (в т.ч. напряжением 220 кВ и выше – свыше 20 тыс. км);
- электрические подстанции, свыше 65 тыс. шт. (в т.ч. напряжением 220 кВ и выше 76 шт.);
- котельные, всего – 8186 шт., в т.ч. отопительные – 5932;
- тепловые сети (в двухтрубном исчислении), свыше 20 тыс.км.

В настоящее время электрические сети 220 кВ и 500 кВ находятся в основном на эксплуатационном и ремонтном обслуживании в филиалах ПАО «ФСК ЕЭС», а электрические сети 110 кВ и ниже на эксплуатационном и ремонтном обслуживании в филиалах ПАО «МРСК Сибири». Техническое состояние оборудования электросетевого хозяйства является удовлетворительным, износ основного оборудования составляет от 60 до 70%.

Число потребителей электрической энергии свыше 53 тыс., потребителей тепловой энергии свыше 62 тыс.

В 2016 году произошло 6 аварий и 4 несчастных случая со смертельным исходом (+1 к 2015 году).

В 2016 году проведено проверок – 12591 (в 2015 г. – 15118). Выявлено нарушений обязательных требований нормативных документов – 64610 (в 2015 г. - 77823);

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 3984 ЮЛ и ДЛ (в 2015 г. - 4341);

Наложено административных штрафов на 3696 ЮЛ и ДЛ (в 2015 г. - 4138);

Наложено административных штрафов на сумму – 18839,5 т.руб. (в 2015 г. – 19083,7 т.руб.);

Дисквалификация (по суду) – 1 (в 2015 г. – 0);

Административное приостановление деятельности (по суду) применено к 228 объектам (в 2015г. – к 165).

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- не укомплектованность энергослужб соответствующим по квалификации теплотехническим и электротехническим персоналом, а также аттестованными и обученными по специальным дисциплинам специалистами;

- отсутствие селективной защиты;

- не своевременно очищаются охранные зоны в лесных массивах;

- не своевременное проведение диагностирования оборудования.

В 2016 году в адрес Управления поступило 440 обращений Основные вопросы – это нарушение правил размещения жилых строений в охранных зонах ВЛ; прохождение воздушных линий в непосредственной близости от жилых строений граждан; плохое техническое состояние электрических сетей в подъездах и придомовых приключательных пунктах; порядок прохождения проверки знаний по электробезопасности; возможность присвоения группы по электробезопасности при большом перерыве работы в электроустановках; неправомерные действия энергоснабжающих организаций в части понуждения установки гражданами новых приборов учета электроэнергии; плохое состояние электрических сетей в садовых товариществах, в которых отсутствует электротехнический персонал.

Надзор за гидротехническими сооружениями

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений Управлением осуществляется на территориях Алтайского края, Республики Алтай, Новосибирской, Томской, Омской, Кемеровской областей в отношении 183 юридических лиц за 262 комплексами гидротехнических сооружений, авария на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, в том числе:

- комплексов ГТС промышленности – 62, из них: I класс – 7, II класс – 10, III класс – 26, IV класс – 19;

- комплексов ГТС энергетики – 27, из них: I класс – 5, II класс – 9, III класс – 13.

Кроме того, ведется надзор за обеспечением безопасности 173 комплексов ГТС водохозяйственного назначения: II класс – 10, III класс – 87, IV класс – 76.

Бесхозные гидротехнические сооружения расположены на территориях Кемеровской области 14 ГТС.

За 12 месяцев 2016 год случаев аварийности и травматизма на гидротехнических сооружениях подконтрольных предприятий допущено не было.

За отчетный период Управлением проведено 93 проверки предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, из которых 22 плановых, 71 внеплановых. Из внеплановых: 27 по контролю исполнения ранее выданных предписаний, 41 в рамках режима постоянного государственного надзора, 3 совместно с межрегиональным отделом Управления по строительному надзору в отношении строящихся и реконструируемых ГТС.

Выявлено 200 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС.

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических сооружений привлечены к административной ответственности 37 (11 юридических и 26 должностных) лиц. Общая сумма наложенных в течение 12 месяцев 2016 года административных штрафов 448,5 тыс. рублей. Общая сумма оплаченных в течение 12 месяцев 2016 года административных штрафов 363,5 тыс. рублей.

За тот же период 2015 года проведено 69 проверок, из которых 19 плановых и 50 внеплановых проверок предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения. По результатам проведения контрольно – надзорных мероприятий выявлено 247 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС.

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических

сооружений привлечены к административной ответственности (подвергнуты штрафным санкциям) 27 (19 должностных и 8 юридических) лиц на сумму 252 тыс. рублей. Общая сумма взысканных административных штрафов 227,5 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года проведено большее количество проверок (+24), в том числе увеличено количество проведенных плановых проверок (+3), количество проведенных внеплановых проверок увеличено (+21) за счет проведенных мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного контроля.

В отчетном периоде выявлено 200 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС, что ниже показателей 2015 года (-47). Количество юридических и должностных лиц привлеченных к административной ответственности в течение 2016 года по сравнению с 2015 годом увеличено (+3 юридических лица, +7 должностных лиц).

Также по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличено количество наложенных административных штрафов (+10).

Сумма наложенных в отчетном периоде административных штрафов превышает показатели аналогичного периода прошлого года (+196,5) тыс. рублей

Сумма оплаченных административных штрафов составляет 363,5 тыс. рублей и выше показателей 2015 года (+136 тыс. рублей).

По результатам проведенных в 2016 году внеплановых проверок по контролю исполнения выданных предписаний установлено уменьшение количества их неисполнения по сравнению с 2015 годом, что в свою очередь отразилось на количестве выявленных нарушений.

Основные нарушения, выявляемые в ходе проверок:

-не разрабатывается своевременно расчет размера вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии на гидротехнических сооружениях;

-не всегда определяются критерии безопасности гидротехнических сооружений;

-не ведется техническая документация по оценке состояния сооружений и своевременным проведением ремонтных работ,

- отсутствие актов осеннего комиссионного осмотра гидротехнических сооружений, с целью проверки состояния и подготовки гидротехнических сооружений к нормальной эксплуатации в осенне-зимний период.

-отсутствие оперативных журналов приемки и сдачи дежурств, регистрации наблюдений за уровнями и расходами воды, отказов и дефектов в работе узла, результатов осмотров, наблюдений.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.

Государственный строительный надзор

По состоянию на 30 декабря 2016 года под надзором Управления находятся 325 объектов капитального строительства. С начала 2016 года выдано 117 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства.

Аварий и травматизма на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2016 г. не допущено.

За 12 месяцев 2016 года Сибирским управлением Ростехнадзора, в рамках осуществления государственного строительного надзора, на территории Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Алтайского Края и Республики Алтай было проведено 744

проверки поднадзорных объектов капитального строительства. По результатам проверок составлены акты, в которых отражено 1330 нарушений действующего градостроительного законодательства, строительных норм и правил и принятых проектных решений, а также назначено 230 административных наказаний в виде штрафа по статьям 9.4, 9.5, 9.5.1, 19.5, 20, 25 Кодекса РФ об административных правонарушениях на общую сумму 19159 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, выявленные при осуществлении государственного строительного надзора:

1. Подрядными организациями не оформляется должным образом исполнительная документация;
2. Подрядными организациями не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ;
3. Выполнение строительно-монтажных работ в нарушение требований проектной документации;
4. Не выполнение консервации объектов кап. строительства при остановке СМР более чем на 6 месяцев.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с государственным реестром саморегулируемых организаций на территории подконтрольной Управлению осуществляют деятельность 20 саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее-СРО).

В 2016 году Управлением проведено 20 проверок (10 плановых и 10 внеплановых) СРО. При проведении проверок выявлено 65 нарушений норм и правил, действующего законодательства. По результатам проверок составлены акты проверок, выданы предписания, обязательные для исполнения. Назначено 4 административных наказания в виде штрафа на общую сумму 60 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения в ходе проверок деятельности СРО:

1. В реестре членов СРО отсутствуют сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок членов саморегулируемой организации и фактах применения к ним дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались).

2. Не проводятся плановые проверки членов СРО в соответствии с графиком проверок.

3. На Сайте СРО не размещены адреса электронной почты членов.

4. В соответствии с законодательством о саморегулируемых организациях информация о составе и стоимости имущества компенсационного фонда не размещаются на официальном сайте ежеквартально не позднее чем в течении 5 рабочих дней с начала очередного квартала.

В продолжение темы следует напомнить подконтрольным субъектам о необходимости неукоснительного выполнения требований нормативных правовых актов в сфере промышленной безопасности, а именно ФЗ-116 и иных нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие требования, в том числе:

- выполнять указания, распоряжения и предписания Управления. Одновременно разъясняется, что в случае невозможности устранения выявленных нарушений в установленные сроки, юридические лица, индивидуальные предприниматели могут заблаговременно, до истечения сроков обращаться в Управление с мотивированным ходатайством о продлении установленных сроков исполнения предписаний. При этом, должна быть предоставлена информация о том, какая работа проведена по исполнению предписания должностных лиц Управления, какие обстоятельства препятствуют его исполнению в полном объеме и т.д.

- приостанавливать эксплуатацию ОПО самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;

- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;

- своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;

- обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на ОПО;

- создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование;

- обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за производственными процессами;

- обеспечивать укомплектованность штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями;

- иметь на ОПО нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на ОПО;

- предотвращать проникновение на ОПО посторонних лиц;

- принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на ОПО;

- своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике. С учетом изменений, внесенных в ФЗ-116, основанием для проведения внеплановой проверки является помимо истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения также поступление в орган государственного контроля (надзора) уведомления об исполнении такого предписания. Следовательно, впредь юридические лица в случае, в частности, досрочного исполнения предписаний направляют соответствующие уведомления в Управление, после чего инициируется проведение внеплановой проверки (выездной или документарной в зависимости от характера выявленных нарушений).

Планирование контрольно-надзорной деятельности в сфере промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - ФЗ-294) с учетом особенностей, установленных ФЗ-116 с применением риск-ориентированного подхода.

Следует сказать об основных изменениях действующего законодательства при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), вступивших в силу с 01.01.2017 г. Основанием для проведения внеплановой выездной проверки является также выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в ходе применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий

параметров деятельности, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикатором риска, является основанием для проведения внеплановой проверки. Сами по себе индикаторы риска нарушения обязательных требований не являются доказательствами нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения (пункт 2.1 части 2 статьи 10 ФЗ-294).

По вышеуказанным основаниям внеплановая выездная проверка проводится после согласования ее проведения с органами прокуратуры в установленном порядке.

Заслуживает внимания также нововведение относительно того, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным (часть 7 статьи 12 ФЗ-294). Законодатель предусмотрел, что в течение 3 месяцев с момента составления акта о невозможности проведения проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) вправе принять решение о проведении в отношении соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план и без предварительного уведомления.

Также с 01.01.2017 г. введено понятие «проверочные листы (списки контрольных вопросов)». Обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора) порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора). Они включают в себя перечни вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) обязательных требований, составляющих предмет проверки. При проведении плановой проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) указанные документы прилагаются к акту проверки.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489 не является основанием для исключения плановой проверки из ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей реорганизация юридического лица, изменение его наименования, а также Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Также Управление информирует, что в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, ФЗ-294 предусматривает основания и порядок объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такие предостережения и их рассмотрения, уведомления об исполнении таких предостережений.

Уважаемые руководители организаций и предприятий!

Благодарю вас за проявляемое понимание при выполнении нами весьма сложной и трудной, но крайне необходимой работы по повышению уровня промышленной безопасности на предприятиях.

Рассчитываю на дальнейшее успешное сотрудничество.

Управление готово и дальше исполнять функции Ростехнадзора в пределах предоставленных ему полномочий с целью обеспечения безопасности производства и защиты жизненно важных интересов граждан и общества.