

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

13 октября 2025

Кемерово

№ Фр-340-441-0

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2025 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 205, из них:

49 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

31 ГТС (комплекс ГТС) энергетики;

125 ГТС (комплекса ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 143.

За 9 месяцев аварий на поднадзорных гидротехнических сооружениях не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Высокий процент износа напорных ГТС;

Длительный срок эксплуатации без ремонта и реконструкции;

Неквалифицированный эксплуатационный персонал;

Отсутствие надлежащего контроля за ГТС со стороны эксплуатационного персонала;

Отсутствие проектной документации, а, следовательно, и проектных значений контролируемых показателей состояния сооружения.

За 9 месяцев 2025 года Сибирским управлением Ростехнадзора:
утверждено 26 деклараций безопасности ГТС;
оформлено и выдано (не входит в полномочия) выписок из Российского регистра ГТС;
в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены (не входит в полномочия) организаций, всего в перечень входит 50 организаций (по состоянию на 30.09.2025 г.).

За 9 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 3 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (за 9 месяцев 2024 года – 5), внеплановых – 0 (за 9 месяцев 2024 года – 1), 45 контрольных действий в рамках режима постоянного государственного надзора (за 9 месяцев 2024 года – 35).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 451 правонарушение обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 340 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течение 9 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области

безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

не аттестованы по вопросам безопасности гидротехнических сооружений руководители и работники эксплуатирующих организаций в объеме требований к обеспечению безопасности ГТС;

не обеспечивается техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.



За 9 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2025 № 522 внесены изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1080.

В частности, с 20 до 15 рабочих дней сокращен предельный срок рассмотрения жалоб на решения либо действия или бездействие должностных лиц центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

Кроме того, уточнено, что результаты контрольных (надзорных) действий, включенных в график осуществления постоянного государственного надзора, подлежат оформлению в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и отражаются в надзорном деле ГТС, которое оформляется и ведется территориальным органом Ростехнадзора.

Приказом Ростехнадзора от 28.01.2025 № 27 уточнен перечень норм, соблюдение которых оценивается Ростехнадзором при утверждении декларации безопасности ГТС, к их числу отнесены:

- абзац 3 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

- пункт 2, часть 1 пункта 7 и часть 2 пункта 8 Положения о

декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892.

Приказом Ростехнадзора от 24.03.2025 № 96 внесены изменения в перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, привлечения к административной ответственности, утверждённый приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

Так, уточнён перечень норм Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Ростехнадзором при проведении проверок, - теперь в их числе:

1) статьи 8, 9, 12_1 и 16, а также отдельные нормы из статей 9_1, 10, 11, 11_1 и 16_1 Закона № 117-ФЗ, нарушение которых может повлечь административную ответственность по статье 9.2 КоАП РФ;

2) абзац 15 статьи 9 и статья 15 Закона № 117-ФЗ, несоблюдение которых повлечёт административную ответственность по статье 9.19 КоАП РФ.

Приказом Ростехнадзора от 21.08.2025 № 284 внесены изменения в перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, привлечения к административной ответственности, утверждённый приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

Раздел III Перечня дополнен пунктами 15, 16 и 17, в Перечень включены:

- приказ Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347 "Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)";

- приказ Ростехнадзора от 08.05.2024 № 149 "Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений "Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)";

- пункты 14, 33.9, 33.17 Федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений "Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)".

Постановлением Правительства РФ от 31.05.2025 № 829 утверждены Правила заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 390, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 62 организаций, эксплуатирующих ГТС, было объявлено 62 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка действия при разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений;

порядка согласования и определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

порядка получения информации из Российского регистра ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность;

высокий уровень физического износа напорных гидротехнических сооружений, длительное время находящихся в эксплуатации муниципальных образований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего ГТС персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

--
