

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

28 февраля 2024

Кемерово

№ 17Р-340-219-0

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

Во исполнение пункта 4 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских
работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «28» февраля 2024 г. № ПР-340-279-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских
работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за производством маркшейдерских работ, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности
за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)

и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Статья 19.2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467 «Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ».

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

_____;

_____.

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 2_.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – __0__) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано __0__ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – __0__).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __2__ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – __0__), из них плановых – __2__ (в 2022 году – __0__), внеплановых – __0__ (в 2022 году – 0_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено __0__ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено __0__ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц _0 , из них удовлетворено __0_»).

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

нет _____;

_____.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): «не проводилась.»

_____;

_____;

_____.

Изданы:

_____;

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

_____;

_____.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

_____;

_____;

_____.

Или «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435.

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 43.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – 0) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано 0 случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 проверок (в 2022 году – 0), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов

промышленного назначения - нет.

--

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;
- Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.05.2023 № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, объективны, обоснованы, требования, изложенные в них доступны для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.
--

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 122.

Количество лицензиатов деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности которых отнесена к:

- высокой категории риска – 62;
- к средней категории риска – 17;
- к низкой категории риска – 43.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – __0__) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано __0__ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – __0__).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __2__ проверки (в 2022 году – __0__), из них плановых – __1__ (в 2022 году – __0__), внеплановых – __1__ (в 2022 году – __0__).

В ходе проведения проверок выявлено __49__ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено __4__ административных наказания. Приостановление деятельности лицензии применялось __0__ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено __4__ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Ввиду того что нарушения не представляют опасности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также совершены в первые, штрафные санкции предусмотренные частью 1 статьи 9.1 КоАП, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП были заменены на предупреждение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

Нарушения требований промышленной безопасности предъявляемых к лицензиату, в части проведения экспертизы промышленной безопасности, а именно:

- не в полной мере проводится комплекс мероприятий при обследовании зданий и сооружений, что может исказить выводы экспертизы;
- не в полной мере проводится анализ документации относящейся к объекту экспертизы.

Нарушения требований промышленной безопасности предъявляемых к лицензиату, в части оформления результатов экспертизы, а именно:

- не установлена полнота и достоверность относящихся к объекту экспертизы документов, не определена всесторонность и полнота исследований;
- не верно определены положения нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности к объекту экспертизы;
- не определено соответствие объекта экспертизы, предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности.

- .

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 1 объектов лицензионного контроля было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении поднадзорных экспертных организаций.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

 Формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений.

 Формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

_____;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).